

**Desafíos en la gobernanza local de Ecuador para implementar políticas públicas y garantizar derechos humanos**

**Challenges in Local Governance in Ecuador for Implementing Public Policies and Ensuring Human Rights**

**Marco Vinicio Freile-Noboa<sup>1</sup>**  
Universidad Bolivariana del Ecuador  
marcofreilenoboa@gmail.com

**Grace Marilyn Tapia-Tapia<sup>2</sup>**  
Universidad Bolivariana del Ecuador  
Gracemarilyntapiatapiagmail.com

**Duniesky Alfonso-Caveda<sup>3</sup>**  
Universidad Bolivariana del Ecuador  
dalfonsoc@ube.edu.ec

**[doi.org/10.33386/593dp.2025.3.3232](https://doi.org/10.33386/593dp.2025.3.3232)**

V10-N3 (jun) 2025, 1086-1097 | Recibido: 21 de abril del 2025 - Aceptado: 15 de mayo del 2025 (2 ronda rev.)

1 ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-4983-0942>. Estudiante de la Maestría en Constitucionalismo Contemporáneo y Gobernanza local, de la Universidad Bolivariana del Ecuador.

2 ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-4983-0942>. Estudiante de la maestría en Constitucionalismo Contemporáneo y Gobernanza Local de la Universidad Bolivariana del Ecuador.

3 ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7889-8066>. Licenciado en Derecho. Doctor en Ciencias Pedagógicas. Director de Planificación y Gestión Académica. Universidad Bolivariana del Ecuador.

### Cómo citar este artículo en norma APA:

Freile-Noboa, M., Tapia-Tapia, G., & Alfonso-Caveda, D., (2025). Desafíos en la gobernanza local de Ecuador para implementar políticas públicas y garantizar derechos humanos. 593 Digital Publisher CEIT, 10(3), 1086-1097, <https://doi.org/10.33386/593dp.2025.3.3232>

Descargar para Mendeley y Zotero

## RESUMEN

El presente estudio tiene como objetivo analizar los desafíos que enfrenta la gobernanza local en Ecuador para implementar políticas públicas efectivas que garanticen los derechos humanos. Se empleará una metodología de investigación cualitativa, utilizando los métodos sistémico, inductivo y deductivo, exegético e histórico; dentro de las técnicas para la recolección de datos, se llevará a cabo la compilación documental de fuentes jurídicas y doctrinales. Si bien la Constitución ecuatoriana establece principios de descentralización y derechos fundamentales, la limitada coordinación interinstitucional, la escasez de recursos y la falta de mecanismos efectivos de participación ciudadana dificultan la implementación de políticas públicas inclusivas y sostenibles. A través de este estudio, se busca identificar los principales factores que afectan la gobernanza local y proponer estrategias que permitan fortalecer la capacidad de los gobiernos autónomos descentralizados para garantizar derechos en sus comunidades.

Palabras clave: derechos humanos; descentralización; gobernanza local; participación ciudadana; políticas públicas.

## ABSTRACT

The present study aims to analyze the challenges faced by local governance in Ecuador in implementing effective public policies that ensure human rights. A qualitative research methodology will be employed, utilizing systemic, inductive, and deductive methods, as well as exegetical and historical approaches. Among the data collection techniques, a documentary compilation of legal and doctrinal sources will be conducted. Although the Ecuadorian Constitution establishes principles of decentralization and fundamental rights, limited inter-institutional coordination, scarcity of resources, and the lack of effective mechanisms for citizen participation hinder the implementation of inclusive and sustainable public policies. Through this study, we seek to identify the main factors affecting local governance and propose strategies to strengthen the capacity of decentralized autonomous governments to guarantee rights within their communities.

Keywords: human rights; decentralization; local governance; citizen participation; public policies.

## Introducción

La gobernanza local en Ecuador juega un papel fundamental en la implementación de políticas públicas destinadas a garantizar los derechos humanos, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) tienen la responsabilidad de diseñar y ejecutar estrategias que permitan mejorar la calidad de vida de la población, asegurando el acceso a derechos fundamentales como la educación, la salud y la participación ciudadana, sin embargo, la realidad evidencia que la aplicación de políticas públicas a nivel local enfrenta diversos desafíos que obstaculizan su efectividad y sostenibilidad, entre estos desafíos destacan la falta de coordinación interinstitucional, la escasez de recursos económicos y humanos, y la limitada participación de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones.

La gobernanza local implica la interacción de múltiples actores, tanto gubernamentales como no gubernamentales, en la formulación, ejecución y evaluación de políticas públicas, para que estas sean efectivas, deben cumplir con principios esenciales como la equidad, la sostenibilidad y la transparencia, no obstante, en Ecuador, la descentralización administrativa aún enfrenta barreras estructurales que dificultan su consolidación, la falta de mecanismos eficientes de articulación entre el gobierno central y los gobiernos locales genera inconsistencias en la aplicación de políticas, afectando su impacto en las comunidades más vulnerables.

Este artículo tiene como objetivo analizar los principales desafíos que enfrenta la gobernanza local en Ecuador para la implementación de políticas públicas que garanticen los derechos humanos. En particular, se investigarán los factores que limitan la capacidad de los GADs para diseñar e implementar estrategias efectivas, así como las dificultades asociadas a la coordinación intergubernamental y la participación ciudadana, además, se evaluará el grado de cumplimiento de los principios constitucionales en la gestión pública local, identificando brechas entre el marco normativo y su aplicación en la práctica.

Para guiar este estudio, se plantea la siguiente pregunta: ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrenta la gobernanza local en Ecuador para la implementación de políticas públicas que garanticen los derechos humanos?

Para responder a esta interrogante, el objetivo central es analizar los principales desafíos que enfrenta la gobernanza local en Ecuador para la implementación de políticas públicas orientadas a garantizar los derechos humanos, identificando factores limitantes y proponiendo modelos que potencien su efectividad.

Los objetivos específicos incluyen identificar los principales desafíos que enfrenta la gobernanza local en Ecuador en la implementación de políticas públicas que garanticen los derechos humanos; examinar los factores sociales, políticos y económicos que limitan la capacidad de los gobiernos locales para implementar dichas políticas en sus territorios; evaluar la influencia de la coordinación entre el gobierno central y los gobiernos locales en la efectividad de las políticas públicas de derechos humanos, y; proponer modelos de gobernanza local que mejoren la implementación de políticas públicas para garantizar los derechos humanos en Ecuador.

El artículo científico emplea la metodología de investigación cualitativa, enfoque que permite profundizar el análisis, la interpretación y contextualización del problema a partir de la recabación de información directamente de las fuentes para realizar un análisis lógico, con el propósito de abordar la problemática presente en la gobernanza local de Ecuador y su impacto en la implementación de políticas públicas orientadas a garantizar los derechos humanos.

El artículo utiliza métodos de investigación teóricos, entre ellos el método sistémico, a fin de realizar un análisis e interpretación de la normativa nacional que contempla el principio de proporcionalidad en la Imposición de Medidas Cautelares dentro del procedimiento Coactivo establecido en el COA y

su correcta aplicación; los métodos (I) inductivo (II) deductivo, al respecto, el presente artículo hace énfasis en los detalles para ir de lo general a lo particular, mediante fundamentos teóricos, doctrinarios y normativos a fin de obtener información más minuciosa; el método exegético por su parte, facilita una interpretación precisa de los textos legales en relación a la imposición de medidas cautelares en el procedimiento coactivo y el principio de proporcionalidad; y, el método histórico permite describir la evolución histórica del procedimiento coactivo y la imposición de cautelares en Ecuador, desde sus orígenes hasta su desarrollo en la legislación ecuatoriana moderna. Dentro de las técnicas para la recolección de datos, se utiliza la compilación documental de fuentes jurídicas y doctrinales

## Marco Conceptual

### Gobernanza

Conforme lo señalado por (Melgar, 2024) la gobernanza se entiende como el desarrollo de interacciones políticas entre múltiples actores que participan en la toma, ejecución y evaluación de decisiones relacionadas con temas de interés público. Este concepto incluye tanto las estructuras institucionales formales, como las normas y procedimientos establecidos, como las relaciones e influencias informales que emergen en el proceso.

Según (García Buitrago & Tabarquino Muñoz, 2024), la gobernanza no se limita a la intervención del Estado, sino que también requiere la participación activa de actores no gubernamentales, como la sociedad civil, las organizaciones comunitarias y el sector privado, en los procesos de toma de decisiones y gestión pública.

Es menester señalar que, este concepto se caracteriza por los siguientes elementos clave:

Participación ciudadana: La gobernanza efectiva requiere la inclusión de las comunidades en la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas, al respecto Chávez, (2008) indica

La Gobernanza no se puede entender, si no se explicita la importancia de la participación amplia de los actores no estatales en los procesos de gobierno; siendo tal vinculación permanente a lo largo de todo el ciclo de las políticas públicas. (p.34)

Transparencia y rendición de cuentas: es importante que los gobiernos garanticen que sus acciones sean claras, accesibles y sujetas a supervisión pública.

Coordinación interinstitucional: La colaboración entre diferentes niveles de gobierno y sectores es esencial para abordar problemas complejos, ya que la limitada coordinación entre los diferentes niveles de gobierno dificulta la implementación de políticas públicas coherentes y adaptadas a las realidades locales.

Sostenibilidad: Para que las políticas públicas sean efectivas, deben diseñarse con una perspectiva de sostenibilidad, lo que implica abordar tanto las necesidades actuales como las de las futuras generaciones, esto requiere una planificación estratégica que no solo resuelva problemas inmediatos, sino que también garantice soluciones duraderas que minimicen impactos negativos a largo plazo; un enfoque sostenible en las políticas públicas implica la integración de dimensiones económicas, sociales y ambientales.

### Derechos humanos

(Bobbio, 1991) sostiene que los derechos humanos constituyen la base ética y jurídica de cualquier sociedad democrática, ya que buscan promover la igualdad, la justicia y la libertad, en este sentido, la gobernanza efectiva debe garantizar la participación ciudadana y la rendición de cuentas para que estos principios se materialicen en políticas públicas concretas, es decir, los gobiernos locales deben actuar como mediadores entre las normativas internacionales y las realidades sociales, asegurando que los derechos fundamentales sean accesibles a todos, especialmente a los sectores más vulnerables.

Es menester comprender la relación estrecha existente entre los derechos humanos y la gobernanza, en tal sentido, la gobernanza local tiene la responsabilidad de traducir los derechos humanos en políticas públicas concretas, esto incluye garantizar servicios básicos como salud, educación y seguridad de tal modo que se logre promover la participación ciudadana y la equidad social.

### **Políticas públicas**

De acuerdo con (Merino & Cejudo, 2019) Las políticas públicas se definen como un conjunto de medidas y decisiones estratégicas tomadas por los gobiernos con el propósito de solucionar problemas concretos o alcanzar metas en el ámbito social, económico o político. Según estos autores, su finalidad no se limita a atender cuestiones urgentes, sino que también buscan provocar transformaciones estructurales que favorezcan el bienestar común.

En el contexto ecuatoriano, las políticas públicas deben alinearse con los principios constitucionales de derechos humanos y sostenibilidad. Sin embargo, según (Ortiz, 2024), la falta de evaluaciones de impacto a largo plazo dificulta la mejora continua de estas políticas, ya que sin un seguimiento sistemático, es complicado identificar su efectividad y realizar ajustes necesarios, por ello estas evaluaciones son esenciales para medir el cumplimiento de los objetivos, optimizar la asignación de recursos y evitar la persistencia de estrategias ineficaces.

### **Gobernabilidad**

Para (Vargas & Sol, 2024) la gobernabilidad está vinculada a la estabilidad política y la eficacia de las instituciones para manejar conflictos, fomentar la participación ciudadana e implementar políticas públicas que respondan a las necesidades sociales. Se refiere a la habilidad del gobierno para preservar el orden político, económico y social, al mismo tiempo que gestiona recursos y atiende las demandas de la población.

Por su parte, la gobernanza se centra en los mecanismos, procedimientos e instituciones mediante los cuales se ejerce el poder y se toman decisiones, a diferencia de la gobernabilidad, abarca no solo al Estado, sino también a otros actores como la sociedad civil y el sector privado, mientras que la gobernabilidad pone énfasis en la solidez y legitimidad del gobierno, la gobernanza resalta la importancia de la colaboración y la participación de diversos sectores en la gestión y toma de decisiones.

### **Interrelación entre los conceptos**

La interrelación entre los derechos humanos y las políticas públicas es fundamental para garantizar el ejercicio pleno de los derechos fundamentales, los derechos humanos son el fundamento ético y jurídico que orienta la formulación e implementación de las políticas públicas, mientras que estas últimas actúan como herramientas prácticas para materializar dichos derechos en la vida cotidiana y deben ser comprendidas desde las siguientes visiones:

*Derechos humanos como base de las políticas públicas:* Las políticas deben diseñarse para cumplir con las obligaciones estatales de respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, tal como establece la Constitución de la Republica del Ecuador, (2008) en sus artículos 85 y 239.

*Políticas públicas como instrumentos de garantía:* Estas traducen los principios universales de derechos humanos en acciones concretas, como acceso a salud, educación y seguridad, especialmente en comunidades vulnerables.

*Participación ciudadana como puente:* La participación activa de la sociedad en la toma de decisiones fortalece la legitimidad y efectividad de las políticas públicas, asegurando que respondan a las necesidades reales de las comunidades.

## Antecedentes

### Estudios previos sobre gobernanza local y derechos humanos en Ecuador

La relación entre gobernanza local y derechos humanos ha sido objeto de estudio en diversas investigaciones, a continuación, se revisan algunos trabajos relevantes que abordan esta temática:

(Chávez, 2008) explora la gobernanza local en Ecuador desde una perspectiva comunitaria, destacando la importancia de la participación ciudadana en los procesos de gobierno, argumenta que la gobernanza no puede entenderse sin la inclusión activa de actores no estatales a lo largo del ciclo de las políticas públicas. Según su investigación, la falta de mecanismos efectivos de participación ciudadana limita la capacidad de los gobiernos locales para implementar políticas que respondan a las necesidades reales de las comunidades.

(Herrera-Feijoo, 2024) analiza los desafíos de la gobernanza local en el contexto de la conservación de la biodiversidad y los derechos humanos. El autor señala que, aunque existen marcos normativos sólidos, la implementación de políticas públicas sigue siendo frágil debido a la escasa coordinación interinstitucional y la falta de recursos técnicos y económicos.

Estos estudios evidencian la necesidad de abordar los desafíos estructurales que enfrentan los gobiernos locales en Ecuador, particularmente en términos de participación ciudadana, coordinación intergubernamental y capacidad técnica.

### Informe de la CIDH sobre políticas públicas y derechos humanos

El Informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) sobre políticas públicas y derechos humanos constituye un marco fundamental para comprender las obligaciones del Estado ecuatoriano en la garantía efectiva de los derechos fundamentales, este informe subraya que las políticas públicas no son meras herramientas administrativas, sino

instrumentos esenciales para materializar los compromisos internacionales y nacionales en materia de derechos humanos.

### Obligaciones del Estado en la garantía de derechos

La CIDH enfatiza que los Estados tienen la responsabilidad de adoptar medidas legislativas, administrativas, presupuestarias y judiciales para garantizar el pleno ejercicio de los derechos humanos; en el caso de Ecuador, esto implica que los gobiernos locales, a través de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), deben diseñar e implementar políticas públicas que respondan a las necesidades específicas de sus territorios, priorizando la inclusión social y la equidad. Según el Informe de la CIDH, estas políticas deben estar alineadas con principios como la universalidad, indivisibilidad y progresividad de los derechos humanos, asegurando que todos los ciudadanos, especialmente los más vulnerables, accedan a servicios básicos como salud, educación y vivienda digna.

### Responsabilidad estatal más allá del cumplimiento de mandatos

Un aspecto de suma trascendencia es el papel que juega el Estado en la ejecución de las políticas públicas, esta participación no se debe limitar al cumplimiento formal de mandatos constitucionales o electorales, sino más bien debe extenderse a una acción proactiva orientada a transformar las condiciones estructurales que perpetúan la desigualdad y la exclusión. En este sentido, los gobiernos locales en Ecuador enfrentan desafíos significativos, como la falta de recursos técnicos y financieros, la escasa coordinación interinstitucional y la ausencia de mecanismos efectivos de participación ciudadana, factores dificultan la implementación de políticas públicas que garanticen derechos de manera integral y sostenible.

Además, el informe resalta la importancia de la transparencia y la rendición de cuentas como pilares fundamentales de la gobernanza local, se argumenta que la confianza ciudadana

en las instituciones depende de la claridad con la que se gestionen los recursos públicos y de la capacidad de las autoridades para demostrar resultados tangibles en la mejora de la calidad de vida de las comunidades; en este contexto, la participación activa de la sociedad civil en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas se convierte en un elemento clave para fortalecer la legitimidad y efectividad de las mismas.

## Derecho comparado

El análisis comparativo de las constituciones de Colombia, Argentina y Bolivia permite identificar lecciones aprendidas y propuestas de mejora para Ecuador en materia de derechos humanos y gobernanza local.

### Colombia

La Constitución Política de Colombia, (1991) es reconocida por su enfoque progresista en derechos humanos y descentralización administrativa. Algunos aspectos clave incluyen:

Derechos humanos: La Carta Colombiana establece un amplio catálogo de derechos fundamentales, con énfasis en la protección de grupos vulnerables como comunidades indígenas, afrodescendientes y mujeres, reconoce los principios de participación ciudadana y justicia social.

Gobernanza local: Colombia implementó un modelo de descentralización que otorga autonomía a los municipios y departamentos, permitiéndoles diseñar e implementar políticas públicas adaptadas a sus realidades locales, este modelo ha fortalecido la capacidad de respuesta de los gobiernos locales frente a necesidades específicas.

La descentralización efectiva, al igual que en Ecuador, requiere claridad en la distribución de competencias entre niveles de gobierno, en donde la participación ciudadana debe estar institucionalizada mediante mecanismos formales, como consultas populares y presupuestos participativos, lo cual si ocurre en nuestro país, empero se podría adoptar modelos

similares de descentralización, asegurando una mejor coordinación intergubernamental y fortaleciendo los mecanismos de participación ciudadana.

### Argentina

La Constitución Nacional de Argentina (1853, reformada en 1994) incorpora principios modernos de derechos humanos y gobernanza local, destacándose por su enfoque federal y participativo.

Derechos humanos: La reforma de 1994 incorporó tratados internacionales de derechos humanos al bloque constitucional, lo que garantiza su aplicación directa en el ámbito nacional y local.

Gobernanza local: El sistema federal argentino otorga autonomía a las provincias para organizar su gobierno y administrar recursos. Las provincias tienen competencia exclusiva en áreas como educación y salud, lo que permite una gestión más cercana a las necesidades locales.

En tal sentido, se evidencia que la incorporación de tratados internacionales al bloque constitucional fortalece la protección de derechos humanos a nivel local

### Bolivia

La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia (2009) es un ejemplo de cómo un enfoque plurinacional puede influir en la gobernanza local y la promoción de derechos humanos.

Derechos humanos: La constitución boliviana reconoce los derechos de los pueblos indígenas y originarios, así como los derechos colectivos relacionados con la tierra, el territorio y los recursos naturales.

Gobernanza local: Bolivia implementó un modelo de autonomías indígenas, regionales y municipales, que busca garantizar la participación activa de las comunidades en la toma de decisiones, este modelo refleja un

enfoque inclusivo y participativo en la gestión pública.

En tal sentido, la autonomía debe ser culturalmente sensible y adaptarse a las realidades de las comunidades locales, por ello, la participación de los pueblos indígenas en la gobernanza local es fundamental para garantizar la inclusión y respeto a sus derechos. Es menester señalar que, al ser un país plurinacional, podría fortalecer las autonomías de comunidades indígenas y locales, asegurando que estas tengan voz y voto en la formulación e implementación de políticas públicas.

### **Marco Normativo**

El marco normativo de esta investigación se divide en dos grandes bloques: la normativa nacional e internacional, ambos son fundamentales para entender cómo los gobiernos locales en Ecuador deben garantizar derechos humanos mediante políticas públicas, así como las obligaciones y compromisos que derivan de estos marcos jurídicos.

#### **Normativa nacional**

*Constitución de la República del Ecuador (2008):*

*Artículo 85:* Este artículo establece que “las políticas públicas serán formuladas e implementadas sobre la base de los principios de igualdad, equidad, solidaridad, participación ciudadana, sostenibilidad ambiental y eficiencia”. Este mandato subraya la importancia de diseñar políticas públicas inclusivas y sostenibles que respondan a las necesidades de todos los ciudadanos.

*Artículo 239:* Reconoce la autonomía de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) y su responsabilidad de garantizar derechos mediante políticas públicas, además, enfatiza la progresividad en la gestión de recursos y competencias, lo que implica que los gobiernos locales deben avanzar gradualmente hacia una mayor efectividad en la prestación de servicios y la protección de derechos.

*Leyes y regulaciones relacionadas con la autonomía de los GADs:*

La Ley Orgánica de Régimen Territorial, Autonomía y Descentralización (LOTAIP) define las competencias de los GADs y establece mecanismos para garantizar su autonomía financiera y administrativa, empero, también plantea desafíos en términos de coordinación intergubernamental y distribución equitativa de recursos.

La Ley Orgánica de Participación Ciudadana regula los mecanismos de participación en los procesos de toma de decisiones, promoviendo la inclusión de comunidades locales en la formulación e implementación de políticas públicas.

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización es la normativa central que regula la organización, competencias y funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) en Ecuador, este código establece los principios de autonomía, descentralización y participación ciudadana, definiendo las atribuciones de los gobiernos locales en áreas como educación, salud, infraestructura y desarrollo social. Sin embargo, su implementación práctica enfrenta desafíos significativos, como la falta de claridad en la distribución de competencias entre niveles de gobierno, la dependencia financiera de transferencias del gobierno central y la escasa coordinación interinstitucional.

Estas normativas nacionales proporcionan un marco sólido para la gobernanza local, pero su aplicación práctica enfrenta limitaciones debido a factores como la falta de recursos y la escasa capacitación técnica.

#### **Normativa internacional**

Ecuador ha asumido compromisos internacionales en materia de derechos humanos, los cuales tienen un impacto directo en la gobernanza local y la implementación de políticas públicas.

### 5.2.1. Compromisos de Ecuador en materia de derechos humanos:

Ecuador es parte de tratados internacionales clave, como la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, estos instrumentos establecen obligaciones vinculantes para el Estado ecuatoriano en la promoción y protección de los derechos humanos.

Además, Ecuador ha ratificado convenios específicos, como la Convención sobre los Derechos del Niño, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Estos compromisos refuerzan la necesidad de que las políticas públicas locales sean inclusivas y garanticen la no discriminación.

### Relación entre normativas locales e internacionales:

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2023), las normativas internacionales deben integrarse al ordenamiento jurídico nacional para garantizar su aplicación efectiva, en este sentido, la Constitución de Ecuador (2008) incorpora los tratados internacionales como parte del bloque constitucional, lo que significa que tienen jerarquía superior a las leyes ordinarias.

No obstante, la relación entre normativas locales e internacionales enfrenta desafíos prácticos, por ejemplo, aunque existen marcos legales robustos, la implementación de políticas públicas que cumplan con estos compromisos sigue siendo frágil debido a la falta de recursos técnicos y financieros, así como a la escasa coordinación entre niveles de gobierno (Ortiz, 2024).

## **Desafíos en la gobernanza local**

La gobernanza local en Ecuador enfrenta una serie de desafíos estructurales que dificultan la implementación efectiva de políticas públicas

orientadas a garantizar los derechos humanos. Estos desafíos no solo afectan la capacidad de los gobiernos locales para responder a las necesidades reales de las comunidades, sino que también profundizan las desigualdades sociales y perpetúan ciclos de exclusión. A continuación, se desarrollan los principales problemas identificados:

### **Limitada coordinación entre niveles de gobierno.**

Uno de los principales obstáculos en la gobernanza local es la falta de coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno (nacional, provincial y municipal), esta limitación genera incoherencias en el diseño e implementación de políticas públicas, lo que impide que estas respondan adecuadamente a las realidades locales.

Acarreando como consecuencia que, las políticas diseñadas a nivel central no se adapten a las necesidades específicas de las comunidades rurales o marginadas, generando duplicidad de funciones y la falta de claridad en la distribución de competencias entre los niveles de gobierno generando ineficiencias y pérdida de recursos, esta problemática se agrava cuando los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) carecen de autonomía real para ajustar las políticas a sus contextos locales, lo que resulta en una desconexión entre las necesidades reales y las soluciones propuestas.

### **Falta de recursos económicos y humanos.**

Otro desafío crítico es la escasez de recursos económicos y humanos disponibles para los gobiernos locales, esta limitación afecta directamente la capacidad de los GADs para implementar políticas públicas de manera efectiva.

Falta de recursos económicos: Los presupuestos asignados a los gobiernos locales suelen ser insuficientes para abordar problemáticas complejas como la pobreza, la educación y la salud, mientras que, la dependencia de transferencias del gobierno

central genera incertidumbre financiera y limita la planificación a largo plazo.

*Falta de recursos humanos:* La escasez de personal capacitado en áreas clave como gestión pública, derechos humanos y desarrollo sostenible dificulta la ejecución de políticas públicas de calidad, esto refleja la falta de formación técnica y administrativa en algunos GADs.

Estas limitaciones contribuyen a la fragilidad de las políticas implementadas, que en muchos casos no logran resolver las problemáticas sociales existentes, sino que perpetúan los ciclos de pobreza y exclusión.

### **Carencia de mecanismos eficaces de participación ciudadana.**

La participación ciudadana es un principio fundamental para garantizar que las políticas públicas sean inclusivas y respondan a las necesidades reales de las comunidades, empero, en Ecuador, esta participación sigue siendo limitada y, en muchos casos, meramente formal.

Se puede argumentar que, esta carencia es el reflejo de la ausencia de canales efectivos para que las comunidades influyan en la toma de decisiones locales, aspecto que generalmente ocurre debido a la falta de información clara y accesible sobre los procesos de participación, lo que excluye a sectores vulnerables como indígenas, mujeres, personas con discapacidad y jóvenes en situación de pobreza, esta carencia de participación no solo socava la legitimidad de las políticas públicas, sino que también perpetúa la exclusión de grupos históricamente marginados, profundizando las desigualdades sociales.

Los desafíos en la gobernanza local de Ecuador generan brechas significativas entre las necesidades reales de las comunidades y las políticas públicas diseñadas, estas brechas se reflejan en el acceso desigual a servicios básicos entre zonas urbanas y rurales, así como en la exclusión de sectores vulnerables, la fragilidad técnica y administrativa de algunos

GADs perpetúa ciclos de pobreza y exclusión, dificultando el cumplimiento efectivo de los derechos humanos en los territorios.

Para superar estos desafíos, es necesario fortalecer la coordinación intergubernamental, mejorar la asignación de recursos y establecer mecanismos de participación ciudadana que permitan a las comunidades influir en las decisiones que afectan sus vidas, solo así será posible construir un modelo de gobernanza local más inclusivo, eficiente y orientado a garantizar los derechos humanos en Ecuador.

### **Conclusiones**

La gobernanza local en Ecuador enfrenta limitaciones estructurales que obstaculizan la implementación efectiva de políticas públicas orientadas a garantizar los derechos humanos, esto se debe principalmente a la fragmentación de competencias entre los distintos niveles de gobierno, sumada a la falta de claridad en la distribución de responsabilidades lo cual genera ineficiencias administrativas y dificulta la articulación de estrategias coherentes, en este contexto, la ausencia de mecanismos de coordinación intergubernamental efectivos impide que las políticas diseñadas a nivel central se adapten a las necesidades específicas de las comunidades locales, lo que perpetúa desigualdades en la provisión de servicios públicos esenciales.

A pesar del marco normativo que otorga autonomía a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), su capacidad operativa sigue estando condicionada por la insuficiencia de recursos financieros y humanos, en tal sentido, la dependencia de transferencias del gobierno central limita la planificación a largo plazo y restringe la capacidad de respuesta ante problemáticas locales, adicionalmente, la falta de formación técnica en gestión pública y derechos humanos dentro de los GADs compromete la calidad de las políticas implementadas, lo que evidencia la necesidad de fortalecer programas de capacitación y asistencia técnica para mejorar la gobernanza local.

Si bien el marco normativo ecuatoriano reconoce la participación ciudadana como un principio fundamental de la gobernanza local, en la práctica, su implementación es deficiente, la ausencia de canales eficaces de consulta y deliberación limita el involucramiento de la sociedad civil en la toma de decisiones, lo que debilita la legitimidad y efectividad de las políticas públicas, en consecuencia, se requiere el diseño e implementación de mecanismos que garanticen una participación real y vinculante, permitiendo que las políticas respondan a las demandas y realidades de las comunidades a las que están dirigidas.

Frente a los desafíos identificados, resulta imperativo avanzar hacia un modelo de gobernanza local que integre de manera efectiva a los distintos actores involucrados en la formulación y ejecución de políticas públicas, este modelo debe basarse en la cooperación intergubernamental, la asignación equitativa de recursos y la participación activa de la ciudadanía, en donde la planificación estratégica, combinada con mecanismos de rendición de cuentas y transparencia, contribuya a fortalecer la capacidad de los GADs para gestionar políticas públicas más inclusivas, sostenibles y alineadas con los principios de derechos humanos, asegurando un desarrollo local más equitativo y eficiente.

### Resultados obtenidos

El estudio identificó tres desafíos principales que enfrenta la gobernanza local en Ecuador para la implementación efectiva de políticas públicas orientadas a garantizar los derechos humanos, primero, se evidenció una limitada coordinación intergubernamental entre los niveles central, provincial y municipal, lo cual genera duplicidad de funciones, vacíos de responsabilidad y políticas públicas desconectadas de las realidades locales, esta falta de articulación impide adaptar las estrategias a los contextos territoriales y limita el impacto de las intervenciones estatales.

Segundo, existe una significativa escasez de recursos económicos y humanos en

los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), sobre todo en la ruralidad, esta carencia en áreas clave como gestión pública y derechos humanos compromete la calidad de las políticas implementadas, perpetuando problemáticas estructurales como la pobreza y la exclusión.

Tercero, se identificó una carencia de mecanismos eficaces de participación ciudadana, a pesar del reconocimiento constitucional de este principio, en la práctica se observa una participación limitada, muchas veces meramente formal, esta debilidad se traduce en la exclusión de sectores vulnerables, como pueblos indígenas, mujeres y personas con discapacidad, de los procesos de toma de decisiones, lo que debilita la legitimidad y eficacia de las políticas públicas.

En síntesis, el estudio concluye que, aunque el marco normativo ecuatoriano reconoce la autonomía de los GADs y promueve la participación ciudadana, su implementación enfrenta obstáculos estructurales que impiden una gobernanza local eficiente e inclusiva; para superar estos desafíos, se plantea la necesidad de fortalecer la cooperación intergubernamental, mejorar la asignación de recursos, capacitar técnicamente a los actores locales y establecer canales de participación vinculante que reflejen las necesidades reales de las comunidades.

### Referencias Bibliográficas

- Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia. (2009). *Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia*. [https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion\\_Bolivia\\_2009.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion_Bolivia_2009.pdf)
- Asamblea Nacional de la República del Ecuador. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. <https://www.asambleanacional.gob.ec/documentos/constitucion>
- Chávez, R., & Eduardo, H. (2008). *Gobernanza local en Ecuador, un proceso visto desde la comunidad* [masterThesis, México : FLACSO, Sede Académica de México]. <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/1195>

- García Buitrago, J., & Tabarquino Muñoz, R. A. (2024). Fundamentos Teóricos de la Gobernanza en la Promoción de la Actividad Física. *Ciencia Latina: Revista Multidisciplinar*, 8(3), 1275-1300.
- Herrera-Feijoo, R. J. (2024). Principales amenazas e iniciativas de conservación de la biodiversidad en Ecuador. *Journal of Economic and Social Science Research*, 4(1), Article 1. <https://doi.org/10.55813/gaea/jessr/v4/n1/85>
- Melgar, F. C. (2024). Gobernanza para la ciudad: El poder de decisión de los ciudadanos. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales - Relacis*, 3(1), Article 1. <https://doi.org/10.5281/zenodo.14788155>
- Merino, M., & Cejudo, G. M. (2019). *Problemas, decisiones y soluciones: Enfoques de política pública*. Fondo de Cultura Económica.
- Ortiz Vargas, M. T. (2024). *Perspectiva del alcance de las evaluaciones de impacto sobre el rediseño de la política social*. <https://bdigital.uexternado.edu.co/handle/001/16700>
- Vargas, V. B. B., & Sol, L. del. (2024). Mesas de trabajo con enfoque de gobernanza: Su implementación de garantía de la participación ciudadana y prevención de conflictos sociales. *Mesas de trabajo, gobernanza*. <http://repositorio.ulasalle.edu.pe/handle/20.500.12953/222>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2023). *Guía Metodológica para la Construcción de un Modelo de Gobernanza Inclusiva*. [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-01/Gu%C3%ADa%20para%20la%20construcci%C3%B3n%20de%20un%20modelo%20de%20Gobernanza%20Inclusiva\\_Integra.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-01/Gu%C3%ADa%20para%20la%20construcci%C3%B3n%20de%20un%20modelo%20de%20Gobernanza%20Inclusiva_Integra.pdf)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2023). *Guía Metodológica para la Construcción de un Modelo de Gobernanza Inclusiva y la Promoción de la Integración con*
- Enfoque de Movilidad Humana y Género*. [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-01/Gu%C3%ADa%20para%20la%20construcci%C3%B3n%20de%20un%20modelo%20de%20Gobernanza%20Inclusiva\\_Integra.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-01/Gu%C3%ADa%20para%20la%20construcci%C3%B3n%20de%20un%20modelo%20de%20Gobernanza%20Inclusiva_Integra.pdf)